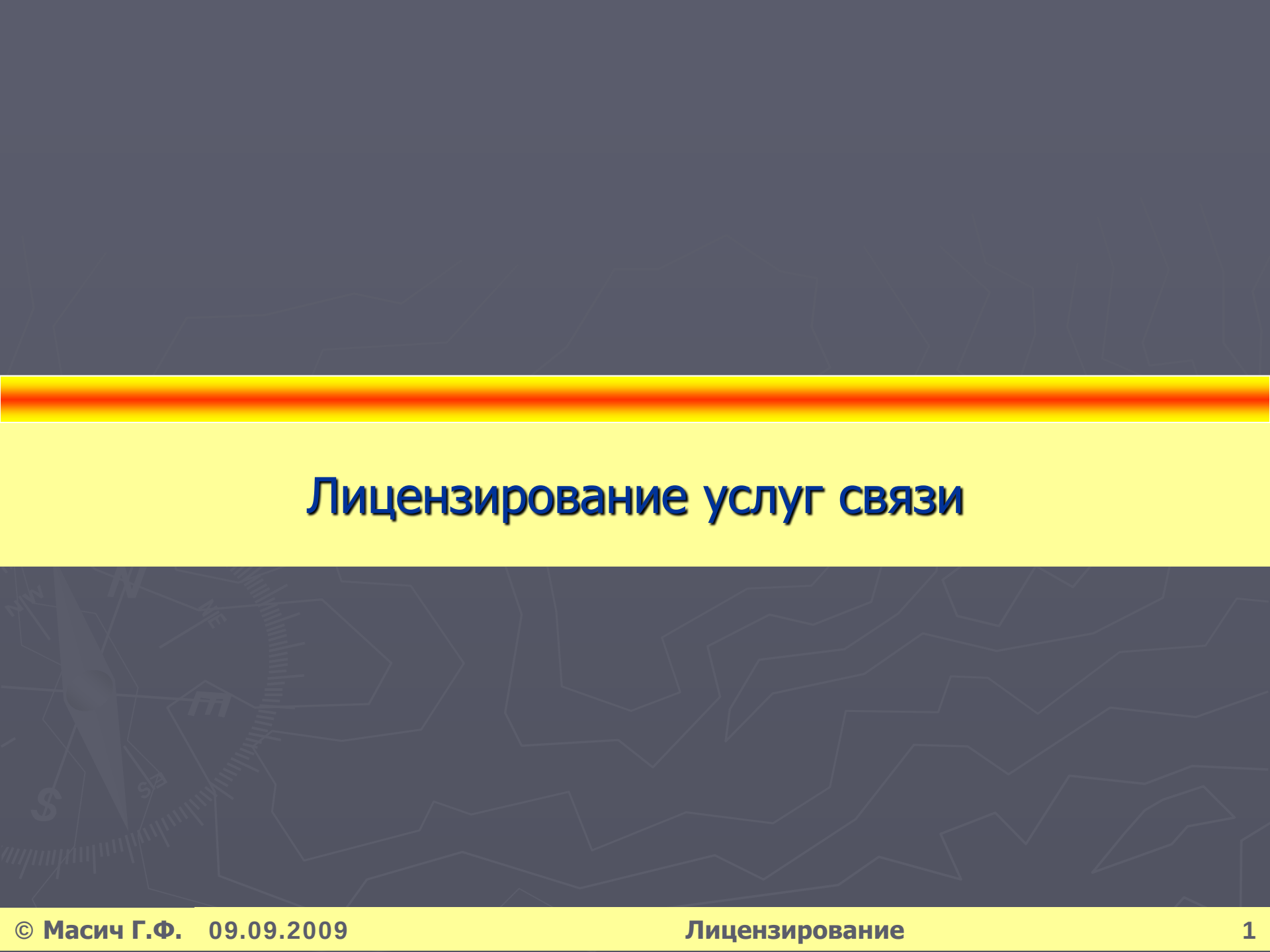




Лицензирование услуг связи

Содержание

- I. Лицензирование (правовой аспект)
- II. Оформление лицензии
- III. Соблюдение лицензионных требований и условий

І. Лицензирование (правовой аспект)



Ключевые понятия лицензирования

- **Лицензия** - специальное разрешение на осуществление конкретного вида деятельности
- Наличие лицензии подразумевает **обязательное соблюдение лицензионных требований и условий** лицензиатом
- **Лицензирование** - мероприятия, связанные:
 - с предоставлением лицензий
 - с переоформлением документов, подтверждающих наличие лицензий
 - с приостановлением и возобновлением действия лицензий
 - с аннулированием лицензий
 - с контролем лицензирующих органов за **соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий**

Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ

● Осуществляет функции нормативно-правового регулирования в:

- сфере информационных технологий
- сфере электросвязи и почтовой связи
- сфере массовых коммуникаций и средств массовой информации, **в том числе электронных (включая развитие сети Интернет, систем телевизионного вещания и радиовещания и новых технологий в этих областях)**
- сфере печати, издательской и полиграфической деятельности,
- сфере обработки персональных данных.

● Подведомственные органы:

- Федеральная служба по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций (Роскомнадзор)

● Подведомственные организации:

- ФГБУ «ЦЭКИ»
- ФГАУ НИИ «Восход»
- ФГБУ «Связист»
- ФГБУ НИИ «Интеграл»
-

Нормативные правовые акты

Нормативные документы содержащие требования к получению лицензии:

- Федеральный закон [от 07.07.2003 № 126-ФЗ](#) «О связи»
- Постановление Правительства РФ [от 18.02.2005 № 87](#) «Об утверждении **перечня наименований услуг связи**, вносимых в лицензии, и перечней лицензионных условий»
- Постановление Правительства РФ [от 28.03.2005 № 161](#) «Об утверждении **правил присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия**»
- Постановление Правительства РФ [от 31.12.2004 № 896](#) «Об утверждении **перечня средств связи, подлежащих обязательной сертификации**»
- Приказ Мининформсвязи России [от 22.03.2005 № 31](#) "Об утверждении рекомендаций по **содержанию плана и экономического обоснования развития сетей связи**, с использованием которых будут оказываться услуги связи"
- Приказ Мининформсвязи России [от 22.03.2005 № 32](#) "Об утверждении требований к содержанию **описания сетей связи и средств связи**, с использованием которых будут оказываться услуги связи"

Перечень наименований услуг связи

1. Услуги местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа
2. Услуги междугородной и международной телефонной связи
3. Услуги телефонной связи в выделенной сети связи
4. Услуги внутризонавой телефонной связи
5. Услуги местной телефонной связи с использованием таксофонов
6. Услуги местной телефонной связи с использованием средств коллективного доступа
7. Услуги телеграфной связи
8. Услуги связи персонального радиовызова
9. Услуги подвижной радиосвязи в сети связи общего пользования
10. Услуги подвижной радиосвязи в выделенной сети связи
11. Услуги подвижной радиотелефонной связи
12. Услуги подвижной спутниковой радиосвязи
13. Услуги связи по предоставлению каналов связи
14. Услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации
15. Услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации
16. Телематические услуги связи
17. Услуги связи для целей кабельного вещания
18. Услуги связи для целей эфирного вещания
19. Услуги связи для целей проводного радиовещания
20. Услуги почтовой связи

II. Оформление лицензии



Заявление о предоставлении лицензии

- Соискатель лицензии должен подать в лицензирующий орган соответствующее **заявление и необходимые приложения**
- Если соискатель планирует оказывать несколько услуг связи, то **на каждое наименование услуги связи оформляется отдельное заявление** с отдельными приложениями
- Законом не установлена форма заявления

Что необходимо указать в заявлении?

1. **Наименование** (фирменное наименование), организационно-правовая форма, место нахождения юридического лица, наименование банка с указанием счета (для юридического лица)
2. **Фамилия, имя, отчество, место жительства, данные документа, удостоверяющего личность** (для индивидуального предпринимателя)
3. **Наименование услуги связи**
4. **Территория**, на которой будут оказываться услуга связи и создаваться сеть связи
5. **Категория сети связи**
 - Указывается категория сети связи согласно [ст.12 закона](#)
 - Следует учитывать, что технологические сети, а также сети связи специального назначения не предназначены для оказания услуг связи
 - Обращаем внимание операторов эфирного, кабельного и проводного вещания, что согласно [п.2 ст. 13 закона](#) сети связи для целей распространения программ телевизионного вещания и радиовещания относятся к сети связи общего пользования.
 - Также обращаем внимание, что согласно ст. 9 Федерального закона [от 17.07.1999 № 176-ФЗ](#) «О почтовой связи» сети почтовой связи также отнесены к сетям связи общего пользования.
 - Следует учитывать, что технологические сети, а также сети связи специального назначения не предназначены для оказания услуг связи
6. **Срок**, в течение которого соискатель лицензии намерен **осуществлять деятельность** в области оказания услуг связи

Приложения к заявлению о предоставлении лицензии (1)

1. Копии учредительных документов, заверенные государственными органами, осуществляющими ведение Единого Государственного Реестра Юридических Лиц (ЕГРЮЛ)
2. Копия документа, подтверждающая факт внесения записи о юридическом лице в ЕГРЮЛ, заверенная органом, выдавшим указанный документ, или нотариально заверенная (для юридических лиц)

Нотариально заверенные копии документов 1 и 2 (копия с копии) не являются надлежаще оформленными документами и **служат основанием для отказа в выдаче лицензии.**

Остальные документы (свидетельства о внесении записей в ЕГРЮЛ) могут быть заверены нотариально.

3. Копия свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, заверенная органом, выдавшим указанный документ, или нотариально заверенная копия указанного документа (для индивидуальных предпринимателей)

Приложения к заявлению о предоставлении лицензии (2)

4. Нотариально заверенная копия свидетельства о постановке юридического лица или индивидуального предпринимателя на учет в налоговом органе

5. Схема построения сети связи и описание услуги связи

Нотариально заверенные копии документов 1 и 2 (копия с копии) не являются надлежаще оформленными документами и **служат основанием для отказа в выдаче лицензии.**

6. Нотариально документ, подтверждающий уплату сбора за рассмотрение заявления о предоставлении лицензии

Приложение к заявлению описания сети связи (1)

- **Плана и экономического обоснования развития сети связи** (п.3 ст. 30 закона) необходимо в следующих случаях:
 - если предполагается использование радиочастотного спектра, в том числе для целей телевизионного вещания и радиовещания;
 - при оказании услуг кабельного телевизионного вещания и проводного радиовещания;
 - при осуществлении в процессе оказания услуг передачи голосовой информации, в том числе по сети передачи данных;
 - при предоставлении каналов связи, выходящих за пределы территории одного субъекта Российской Федерации или за пределами территории Российской Федерации;
 - при осуществлении деятельности в области почтовой связи
- **Описание сетей связи и средств связи**, с использованием которых будут оказываться услуги связи следует составлять в соответствии с приказом Мининформсвязи России от 22.03.2005 № 32
- **План и экономическое обоснование развития сети связи** составляется с учетом рекомендаций согласно приказа Мининформсвязи России от 22.03.2005 № 31

Приложение к заявлению описания сети связи (2)

- Для получения лицензии, предусматривающей использование радиочастотного спектра, кроме того, представляется **решение государственной комиссии по радиочастотам** о выделении полосы радиочастот
- Для получения лицензии на оказание услуг связи для целей телевизионного вещания, радиовещания, вещания дополнительной информации соискателем лицензии также предоставляется **нотариально заверенная копия лицензии на вещание** (п.4 ст. 30 закона)
 - К заявлению должно быть приложено решение ГКРЧ, выданное данному юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю
 - при подаче заявления на оказание услуг связи для целей эфирного, кабельного и проводного вещания, необходимо приложить нотариально заверенную копию лицензии на вещание
 - В случае отсутствия собственной лицензии на вещание следует приложить нотариально заверенную копию лицензии на вещание, выданную другому лицу, и копию договора (возможно предварительного) с владельцем такой лицензии

Наличие в документах, представленных в лицензирующий орган, недостоверной или искаженной информации является основанием **для отказа в выдаче лицензии** (пп.2 п.1 ст.34 закона) или **аннулирования лицензии** (пп.1 п.1 ст.39 закона)

Переоформление лицензий

В каких случаях?

- В случае возникновения отношений правопреемства
- При реорганизации юридического лица в форме слияния, присоединения, преобразования, разделения или выделения
- В случае изменения реквизитов юридического лица или индивидуального предпринимателя, указанных в лицензии

В какие сроки?

- В течение **тридцати дней** с момента реорганизации либо изменения реквизитов

В случае пропуска тридцатидневного срока следует направлять в лицензирующий орган заявление о предоставлении **новой лицензии**

III. Соблюдение лицензионных требований и условий



Перечень лицензионных условий по *предоставлению каналов связи*

1. **Соблюдение срока**, в течение которого лицензиат вправе оказывать услуги
2. **Соблюдение даты** начала оказания услуг, указанной в лицензии
3. **Оказание услуг на территории**, указанной в лицензии.
4. Обеспечение предоставления пользователю **возможности передачи сообщений** электросвязи по каналам связи, образованным линиями передачи сети связи лицензиата
5. Выполнение в процессе оказания услуг **условий**, установленных при выделении полос радиочастот и присвоении (назначении) радиочастоты или радиочастотного канала
6. Обеспечение реализации требований к сетям и средствам связи для проведения **оперативно-розыскных** мероприятий

Перечень лицензионных условий по *передаче данных, за исключением передачи голосовой информации (1)*

1. **Соблюдение срока**, в течение которого лицензиат вправе оказывать услуги
2. **Соблюдение даты** начала оказания услуг, указанной в лицензии
3. **Оказание услуг** на территории, указанной в лицензии
4. Обеспечение **предоставления** абоненту и (или) пользователю:
 - доступа к сети связи лицензиата
 - соединений по сети передачи данных, за исключением соединений для целей передачи голосовой информации
 - доступа к услугам передачи данных, оказываемым другими операторами связи, сети передачи данных которых взаимодействуют с сетью связи лицензиата
5. Оказание услуг **в соответствии с правилами** оказания услуг связи, утвержденными Правительством РФ

Перечень лицензионных условий по *передаче данных, за исключением передачи голосовой информации (2)*

6. Соблюдение правил присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, утвержденных Правительством РФ, при присоединении сети передачи данных лицензиата к сети связи общего пользования, присоединении к сети передачи данных лицензиата других сетей связи, осуществлении учета и пропуска трафика в сети передачи данных лицензиата, учета и пропуска трафика от (на) сетей связи других операторов
7. Выполнение лицензиатом обязательств, которые он принял при участии в торгах (аукционе, конкурсе) на получение соответствующей лицензии
8. Выполнение в процессе оказания услуг условий, установленных при выделении полос радиочастот и присвоении (назначении) радиочастоты или радиочастотного канала

Перечень лицензионных условий по *передаче данных, за исключением передачи голосовой информации (3)*

9. **Наличие** соответствующей требованиям законодательных и иных **нормативных правовых актов** в области связи системы управления сетью связи
10. Обеспечение реализации требований к сетям и средствам связи для проведения **оперативно-розыскных мероприятий**
11. Выполнение лицензиатом **обязательств по оказанию универсальных услуг связи** в соответствии с договорами об условиях оказания универсальных услуг связи, заключенными с уполномоченным органом исполнительной власти (для операторов универсального обслуживания)

Перечень лицензионных условий осуществления деятельности в области *оказания телематических услуг связи* (1)

1. Соблюдение срока
2. Соблюдение даты начала оказания услуг
3. Оказание услуг на территории, указанной в лицензии
4. Обеспечение предоставления абоненту и (или) пользователю:
 - передачи факсимильных сообщений
 - передачи сообщений электронной почтой
 - доступа к информации мировых и региональных информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе к сети Интернет
5. Оказание услуг в соответствии с правилами оказания услуг связи, утвержденными Правительством Российской Федерации

Перечень лицензионных условий осуществления деятельности в области *оказания телематических услуг связи* (2)

6. Соблюдение правил присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, утвержденных Правительством РФ, при присоединении сети передачи данных лицензиата к сети связи общего пользования, присоединении к сети передачи данных лицензиата других сетей связи, осуществлении пропуска и учета трафика в сети передачи данных лицензиата, пропуска и учета трафика от (на) сетей связи других операторов
7. Выполнение лицензиатом обязательств, которые он принял при участии в торгах (аукционе, конкурсе) на получение соответствующей лицензии
8. Выполнение в процессе оказания услуг условий, установленных при выделении полос радиочастот и присвоении (назначении) радиочастоты или радиочастотного канала
9. Обеспечение реализации требований к сетям и средствам связи для проведения оперативно-розыскных мероприятий
10. Выполнение лицензиатом обязательств по оказанию универсальных услуг связи в соответствии с договорами об условиях оказания универсальных услуг связи, заключенными с уполномоченным органом исполнительной власти (для операторов универсального обслуживания).

Пример Лицензии ИМСС УрО РАН



Федеральная служба по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия
- 1 -

Условия осуществления деятельности в соответствии с лицензией № 52832

1. Государственное учреждение "Институт механики сплошных сред Уральского отделения Российской академии наук" (лицензиат) обязано соблюдать срок действия данной лицензии.
2. Лицензиат обязан начать оказание услуг связи в соответствии с данной лицензией не позднее 18.09.2009 года.
3. Лицензиат обязан оказывать услуги связи в соответствии с данной лицензией только на территории Пермского края.
4. Лицензиат в соответствии с данной лицензией обязан обеспечить предоставление абоненту и (или) пользователю*:
 - а) доступа к сети связи лицензиата;
 - б) соединений по сети передачи данных, за исключением соединений для целей передачи голосовой информации;
 - в) доступа к услугам передачи данных, оказываемым другими операторами связи, сети передачи данных которых взаимодействуют с сетью связи лицензиата.
5. Лицензиат обязан оказывать услуги связи в соответствии с правилами оказания услуг связи, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.
6. Лицензиат обязан при оказании услуг связи соблюдать правила присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, утвержденные Правительством Российской Федерации, при присоединении сети передачи данных лицензиата к сети связи общего пользования, присоединении к сети передачи данных лицензиата других сетей связи, осуществлении учета и пропуска трафика в сети передачи данных лицензиата, учета и пропуска трафика от (на) сетей связи других операторов.
7. Данная лицензия выдана по результатам рассмотрения заявления о предоставлении лицензии без проведения торгов (аукциона, конкурса). Лицензионные требования о выполнении лицензиатом обязательств, которые он принял при участии в торгах (аукционе, конкурсе) на получение соответствующей лицензии не установлены.
8. При оказании услуг связи в соответствии с данной лицензией радиочастотный спектр не используется.

52832

Пример ИМСС

Федеральная служба по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия

- 2 -

9. Лицензиат обязан иметь соответствующую установленным Федеральным органом исполнительной власти нормативным требованиям к системам управления сетями связи систему управления своей сетью связи.

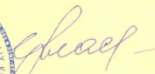
10. Лицензиат обязан реализовать устанавливаемые Федеральным органом исполнительной власти в области связи по согласованию с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, требования к сетям и средствам связи для проведения оперативно-розыскных мероприятий, а также принимать меры по недопущению раскрытия организационных и тактических приемов проведения указанных мероприятий.

11. Лицензиат не является оператором универсального обслуживания. Лицензионные требования по оказанию универсальных услуг в соответствии с договорами об условиях оказания универсальных услуг связи, заключенными с уполномоченным органом исполнительной власти не установлены.

* Оказание услуг, предусмотренных настоящей лицензией, может сопровождаться предоставлением иных услуг, технологически неразрывно связанных с услугами связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации и направленных на повышение их потребительской ценности, если для этого не требуется отдельной лицензии.

Заместитель руководителя
Федеральной службы по надзору
в сфере массовых коммуникаций, связи
и охраны культурного наследия



 С.Б. Власова

52832

Литература

- Официальный сайт Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации <https://digital.gov.ru/>
- Консалтинг в области управления качеством (А. Мамонтов, Е. Петрова) <http://quality.eur.ru/MATERIALY/kvouk.html>
- «Основы построения открытых систем» Учебное пособие / М., ИРЭ РАН. 1999 - 97 с.

